

# 咸宁市农业农村局

B

## 关于对市政协五届三次会议第 122 号 提案的答复

周文平委员：

您提出的“关于改善农村人居环境的建议”的提案已收悉，现答复如下：

### 一、全市农村人居环境整治开展情况

我市高度重视农村人居环境整治工作，认真贯彻落实中央、省级有关指示精神，坚持早谋划、自加压。

1. 积极开展“五清一绿化早春行”活动。今年3月份以来，咸宁农村人居环境整治编制《咸宁市农村人居环境整治宣传手册》，并组织专班赴各县市区拍摄专题片。3月23日，在湖北咸宁美丽乡村行活动上，百名干部群众就农村人居环境整治进行现场宣誓，直播点击率在全国同档期花海节活动中排名第四，营造了良好的氛围。

2. 大力开展农村人居环境整治“五线五治百日攻坚战”行动。

3月30日，崇阳坳上会议召开，丁书记亲自提出了“五线五治”总体思路和部署。从4月1日起，至7月10日止，整整一百天内，全市各地按照“开局即是决战、起步就是冲刺”的要求，突出“五线”重点区域，紧扣“五治”关键环节，动员各方力量，整合各类资源，强化各项举措，以决战决胜的攻坚姿态，全力以赴开展农村人居环境整治，阶段性成效明显。咸宁农村人居环境整治经验先后在咸宁广播电视台、湖北卫视《湖北新闻》、湖北公共频道《长江新闻》等栏目播出，并于4月9日登上学习强国平台，“五线五治”百日攻坚战经验被省美丽办以简报形式在全省交流推广。

**3. 深入开展农村人居环境整治“百日提升”行动。**7月21日，全市上半年经济形势分析暨农村人居环境整治推进会召开，丁书记对百日攻坚工作及考评结果给予了高度肯定。同时，还要求，各县市区再集中100天时间，在全市开展农村人居环境整治百日提升行动。按照由点及面、由表及里、由浅入深的原则，切实开展农村人居环境整治提升行动，实现从一处美向全域美、一时美向持久美、外在美向内在美、环境美向生活美转型，全面提升乡村的“颜值”和“气质”。目前已制定了百日提升方案、责任分工和考评细则，计划于8月底开展第一次督查。

## **二、关于对提案中四点建议的落实情况**

**（一）提案中第一点关于“大力推广垃圾治理市场化”的建议落实情况。**

咸安区财政每年投入1000万元以奖代补资金推进垃圾治理市场化，外包专业保洁公司负责垃圾清扫、保洁和清运，汀泗桥镇市场化招标准备实施。

**一是完善治理模式，夯实基层基础。**咸安区不断完善“户分减、组保洁、村监管、镇集中、区转运”农村生活垃圾治理模式。

**户分减。**生活垃圾沤肥、焚烧、喂家畜，建筑垃圾就近铺路，不能处理的电子、医疗等垃圾放到垃圾箱或垃圾池，按1户配备1个垃圾桶的目标，基本实现了全区128个村庄9万余户配备任务。

**组保洁。**在村湾设立垃圾池或垃圾箱，配备保洁员，负责村湾保洁工作，确保实现不见白色垃圾、不见乱堆乱放、不见人畜粪便、不见污水横流的“四不见”目标，目前全区11个乡镇办场已配备勾臂箱2017个、垃圾收集车40辆、其他车辆23台，清除敞口垃圾池1473个，聘请保洁人员1750余人，清运人员60余人。

**村监管。**各村安排专人专责监管，监督村湾民约制订、村湾保洁员履责、清运公司垃圾清运。

**镇集中。**每个乡镇均组建乡镇垃圾清运公司，32台村级清运车由公司管理维修使用，将每个村湾的垃圾集中清运到乡镇垃圾中转站。已先后建成9个乡镇垃圾压缩中转站并投入使用。

**区转运。**将各乡镇集中收集到中转站的垃圾，统一转运到垃圾发电厂焚烧，全区集中配备洒水车8台、垃圾转运车4台、清扫车1台、吸污车1台。

**二是科学运用信息，提升治理效率。**筹建农村生活垃圾治理数字化监管平台，主要做好“四定”：**条码定岗。**按照约100户配1名保洁员标准，对保洁员实行数字条码编号。**数码定责。**对保洁员保洁范围进行数字化编号，对照数字可明确保洁员职责，检查保洁效果。**日查定酬。**按每月30天计保洁员报酬，每天对保洁员保洁情况进行检查，按“好中差”三个等次评分，月底汇总考核情况，分别发放100%、80%、50%的工资。**微码定信。**建立家庭格言，并用二维码标注，明确户主姓名、身份证号码、家

庭格言、环境卫生等信息，增强农户环保意识，抓习惯养成。**互**  
**联定管**。建立农村生活垃圾治理数字化监管平台，区级建立统一  
指挥调度监控中心，负责监管各乡镇办场垃圾治理情况，实时监  
控、及时调度；镇级建立六大管理子系统，负责乡镇办场清扫、  
保洁、清运数字化监管，目前，智慧监管平台建设基本完成已进  
入调试运行。

**三是强化监督考核，狠抓工作落实**。制定垃圾清理考核细则，  
每季度开展农村生活垃圾处理治理和“最洁净村庄”评选活动，  
根据评选结果发放以奖代补资金，并将考核结果在报纸和电视上  
曝光。**镇有考核员**。各乡镇成立了保洁公司，安排专人负责农村  
生活垃圾治理工作，全区卫生考核员约 35 人。**区有巡查员**。建  
立“政府+公司”管理体系，注册成立咸安区美洁保洁有限公司，  
负责项目申报、中转站建设、指导考核等具体工作，确保农村生  
活垃圾工作有专人、有专职、有专门机构负责。**聘有监督员**。邀  
请咸宁日报、香城泉都报等新闻媒体人员，邀请人大代表、政协  
委员等监督人员对全区农村生活垃圾治理工作进行监督，聘请监  
督员 20 余人。

**四是加大资金投入，强化财力保障**。**组有义务**。聘请村组有  
责任心的老党员、老干部、五保户、困难户担任保洁员，负责村  
组卫生保洁。**村有工资**。村委会专项列支保洁员工资，充分发挥  
村民自治组织作用，探索垃圾付费机制，个别村按每人每月 1 块  
钱的标准收取村民环境卫生费（五保户、贫困户除外）。**镇有列  
养**。乡镇安排专项经费用于农村生活垃圾治理工作，中转站建设  
和运转、清扫、保洁设备添置乡镇投入力度很大。**区有列支**。区  
政府按每个村 3 万元标准列入预算资金 400 万元，分四季度进行

全区“最洁净村庄”和农村生活垃圾治理检查评比考核，按照考核评分结果，采取“以奖代补”的形式补贴村组保洁员工资不足部分，全年拨付资金 384 万元。**市有奖补。**咸宁市 2015 年—2016 年度农村生活垃圾治理先进单位“以奖代补”资金 216 万元(2015 年度 126 万元，2016 年度 90 万元)以政府招标采购的形式，购置垃圾勾臂箱 360 余个奖励给各乡镇村，大大激励了乡镇农村生活垃圾治理的积极性。同时区政府将乡镇垃圾中转站每天约 200 吨垃圾转运到垃圾发电厂，年需转运费用 117 万元已由政府采购外包落实；市区政府按 65 元/吨标准给予丰源垃圾焚烧发电厂财政补贴约 400 万元，为农村生活垃圾治理实现无害化处理提供保障。区政府常务会已明确 2019 年将投入 1000 万元通过“以奖代补”方式，将村镇垃圾治理以乡镇为单位实行市场化运作，区级对乡镇进行考核量化。并通过政府债券形式投入 2000 万元用于添置垃圾设施设备，补齐咸安区农村生活垃圾治理基础设施设备短板。

## **(二) 提案中第二点关于“大力推广农村生活污水治理”的建议落实情况。**

**一是完善日常管理。**明确行政村是村级生活污水处理设施运行管理的业主单位，履行村级生活污水处理设施和垃圾收运设施的运行维护管理责任、建立健全运行维护管理制度和相关的村规民约，聘请相应的管理人员，明确日常运行维护内容和工作职责。

**二是强化项目建设。**2008—2018 年我市农村生活污水处理项目总投资 8532.1 万元，其中中央资金 4381 万元，地方政府和其他渠道资金 4091.1 万元。共建成污水管网 124.3 公里，污水处理设施设备 97 套，项目涉及 82 个行政村，直接受益人口 10

万余人。已完成整治任务的村庄，生活污水处理率达到60%以上。

全市新建乡镇生活污水治理项目57个（不含已建成4个），其中厂网同建项目48个、只建管网项目9个，设计能力为3.29万吨/天，总投资约11.455亿元，按照省定目标任务，2019年6月底建成试运行，年底形成设施完善、管网配套、在线监测、运行稳定的乡镇污水处理体系。

**三是提升整治成效。**我市推进环境监测、执法、宣传下乡活动，开展农村污水处理专项执法检查行动。采取多种形式宣传农村环保政策、工作进展和典型经验，普及农村环保知识，农民环保意识得到提升。生活污水年处理量达到58.4万吨。农村环境综合整治有力促进了生态乡镇、生态村建设，示范区环境质量不断改善，农村经济快速发展，党群关系、干群关系更加融洽。崇阳、通山获省级生态文明建设示范县称号，赤壁市通过省级生态文明示范区考核验收，全市已成功创建国家级生态村2个（嘉鱼官桥镇的官桥村和通城隍水镇的宝塔村）、省级生态乡镇31个、省级生态村380个。

**（三）提案中第三点关于“大力推广化肥减肥增效”的建议落实情况。**

**1. 大力推进“两精两减一增效”行动。**2017年以来在全市确定了29个试点村，树立了科学施肥、施药宣传展板。以当地的专业合作社和龙头企业为实施主体，对每个村进行取土化验，根据土壤检测结果及每个试点种植结构，实行“一村一卡”，开展示范和技术推广工作。

**2. 持续推进测土配方施肥技术成果应用。**截至2019年9月份，完成各类田间试验27个，开展水肥一体化试验示范2个，

举办培训 30 次，组织宣传活动 17 次，发放宣传资料 10 万余份。预计 2019 年全市测土配方施肥推广面积 498 万亩。

**3. 重点推进“两湖一河”面源污染防治。**制定了《咸宁市 2018 年“两湖一河”流域化肥减量增效保护水生态环境实施方案》，召开了“两湖一河”流域面源污染防治工作会。通过大力发展绿肥生产，推广缓释肥、水溶肥、生物肥等新型肥料、冷浸田改造技术，水肥一体化技术，建立“化肥减量增效”示范区，提高耕地质量，减少化肥施用量，针对 181 个重点村（社区）印发了施肥建议卡，并在《咸宁日报》上做了宣传倡议。

**4. 以项目为抓手，深入实施有机肥替减化肥。**全市共发放有机肥 1113 吨，实施有机肥替减化肥示范面积 2.37 万亩，发放紫云英种子 27 吨，种植面积 1.8 万亩，可替减化肥 400 吨。通山县枇杷有机肥替减化肥项目资金 1000 万。咸安区、通城、崇阳土壤调酸项目资金 400 万已获批。

**（四）提案中第四点关于“大力推广农药减量控害”的建议落实情况。**

**1. 加强病虫害预测预报。**建设一批自动化、智能化田间监测网点，健全病虫监测体系；配备自动虫情测报灯、自动计数性诱捕器、病害智能监测仪等现代监测工具，提升装备水平；完善测报技术标准、数学模型和会商机制，实现数字化监测、网络化传输、模型化预测、可视化预报，提高监测预警的时效性和准确性。推广普及“广播、电视、手机、网络和报纸”五位一体病虫预报发布新模式，提高预报预警信息的覆盖面和到位率。农作物病虫长期预报准确率要达到 85%以上，短期预报准确率要达到 95%以上。确保重大病虫害不大面积暴发成灾，重大疫情不恶性传播蔓

延，主要粮食作物病虫害危害总体损失率控制在5%以下。

**2. 开展农作物病虫害综合防控，重点推进绿色防控。**在全市29个试点村开展“两精两减一增效”工程，积极推广物理机械防治及生物防治，以化学防治为补充。

**3. 推行科学用药。**一是推广**高效低毒低残留农药**。积极推广生物防治，加快高效低毒低残留农药品种的筛选和推广应用，逐步淘汰高毒农药。科学采用种子、土壤、秧苗处理等预防措施，减少中后期农药施用次数。合理添加喷雾助剂，促进农药减量增效，提高防治效果。二是推广**新型高效植保机械**。因地制宜推广自走式喷杆喷雾机、植保无人机等现代植保机械，采用低容量喷雾、静电喷雾等先进施药技术，提高喷雾对靶性，降低飘移损失，提高农药利用率。三是**普及科学用药知识**。以新型农业经营主体及病虫害防治专业化服务组织为重点，培养一批科学用药技术骨干，辐射带动农民正确选购农药、科学使用农药。四是**加大生物农药的推广力度**。尽量筛选出适合我市农作物病虫害防治的生物农药，既达到防治效果，又达到农产品质量安全的标准。

**4. 推行病虫害统防统治。**一是**提升装备水平**。发挥农作物重大病虫害统防统治补助、农机购置补贴及植保工程建设投资的引导作用，装备现代植保机械，扶持发展一批装备精良、服务高效、规模适度的病虫害防治专业化服务组织。二是**提升技术水平**。推进专业化统防统治与绿色防控融合，集成示范综合配套的技术服务模式，逐步实现农作物病虫害全程绿色防控的规模化实施、规范化作业。三是**提升服务水平**。加强对防治组织的指导服务，及时提供病虫害测报信息与防治技术。引导防治组织加强内部管理，规范服务行为。组织各县市区开展专业化统防统治，推行植保机械



